

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**НАРКОСИТУАЦИЯ
В ЗОНЕ ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА
О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В 2016 ГОДУ**

Аналитические материалы

КРАСНОЯРСК
2017

УДК 343.976 + 343.57 + 351.761 + 341.24
ББК 67.05+67.51

Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности в 2016 году : аналитические материалы. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2017. – 56 с.

В аналитических материалах представлена обзорная информация о наркоситуации в государствах – членах ОДКБ за 2016 год.

© СибЮИ МВД России, 2017

Оглавление

| | |
|---|----|
| Введение | 4 |
| Республика Армения..... | 7 |
| Республика Беларусь | 13 |
| Республика Казахстан | 23 |
| Кыргызская Республика | 29 |
| Российская Федерация | 37 |
| Республика Таджикистан | 44 |
| Тенденции наркоситуации в государствах – членах Организации Договора о коллективной безопасности | 48 |
| Заключение..... | 54 |

ВВЕДЕНИЕ

Формирование нормативных принципов и норм Организации Договора о коллективной безопасности¹ (далее – ОДКБ), реализуемых для решения задач правового регулирования консолидированной антинаркотической деятельности, неизбежно приводит к криминологическому исследованию состояния наркоситуации в зоне действия организации.

При этом следует отметить, что «общемировая ситуация с производством и потреблением запрещенных наркотиков и их воздействием на здоровье человека существенно не изменилась»². Разнообразие и богатый криминальный опыт организованных преступных группировок как в прошлом, так и в настоящем бросают серьезные вызовы правоохранным органам. Незаконный оборот наркотиков и наркомания находятся в центре внимания всего мирового сообщества.

Аналитические материалы о наркоситуации в государствах – членах ОДКБ в 2016 году подготовлены на основе информации, представленной компетентными органами государств³, в це-

¹ Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – военно-политический союз, созданный несколькими государствами Евразии (в разное время организация объединяла от 6 до 9 государств) на основе Договора о коллективной безопасности (ДКБ), подписанного 15 мая 1992 года. URL: <http://www.odkb-csto.org/structure> (дата обращения: 4.06.2017).

² Всемирный доклад о наркотиках. 2015. Резюме. URL: <http://www.unodc.org>.

³ Обзорная информация о результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков на территории Республики Армения за 2016 год. Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков полиции Республики Армения, 2017; Информационно-аналитический обзор криминогенной ситуации и состояния работы в сфере наркоконтроля в 2016 году. МВД Республики Беларусь, 2017; Статистические данные о состоянии борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Республике Казахстан за 2016 год. МВД Республики Казахстан, 2017; Информация о наркоситуации и принимаемых мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Кыргызской Республике (по итогам 12 месяцев 2015 года). СБНОН МВД Кыргызской Республики, 2017; Состояние преступности в России за январь-декабрь 2016 года. Главный информационно-аналитический центр МВД России, 2017; Аналитическая справка об итогах борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Республике Таджикистан за

лях изучения мер по обеспечению и укреплению национальной, региональной и международной безопасности в зоне действия ОДКБ, выработки и укрепления необходимых ориентиров и исторически апробированных форм союзнических отношений в сфере противодействия транснациональным нарковывозам и угрозам, расширения обмена опытом и информацией между компетентными органами государств – членов ОДКБ и аналогичными органами других стран; их осмысление позволит адекватно подойти к оценке возможностей, правового потенциала и имеющихся правоохранных резервов в противодействии наркопреступности и формировании эффективной стратегии и тактики борьбы с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ на территории этих стран.

Кроме того, аналитические материалы можно использовать в совместной деятельности антинаркотических ведомств государств – членов ОДКБ для создания эффективной системы взаимодействия органов внутренних дел, здравоохранения и образования по противодействию распространению и употреблению психоактивных веществ среди населения, а также для дальнейшего формирования правовых основ деятельности ОДКБ – принципов и норм, обладающих особым механизмом реализации: первые отражают основные идеи своего претворения в реальную действительность, вторые – их нормативно-правовой характер, а соответственно, общепризнанность и необходимость соблюдения.¹ Так, в Концепции коллективной безопасности государств – участников Договора о коллективной безопасности указывается, что такая безопасность базируется на следующих принципах: неделимость безопасности: агрессия против одного государства – участника рассматривается как агрессия против всех государств – участников; равная ответственность государств – участников за обеспечение безопасности; соблюдение территориальной цело-

2016 год. Агентство по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан, 2017.

¹ Подр. см.: Тепляшин П.В. Теоретические основы формирования регионального антинаркотического права государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности // Национальный и международный уровни противодействия наркоугрозе в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности : материалы XIX международной научно-практической конференции: в 2 ч. Часть II / отв. ред. Д.А. Медведев. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2016. С. 183-187.

стности, уважение суверенитета, невмешательство во внутренние дела и учет интересов друг друга; коллективность обороны, создаваемой на региональной основе; принятие решений по принципиальным вопросам обеспечения коллективной безопасности на основе консенсуса; соответствие состава и готовности сил и средств масштабу военной угрозы.¹

В подготовке аналитических материалов принимали участие заместитель начальника Сибирского юридического института МВД России по научной работе доктор юридических наук, доцент Н.Н. Цуканов, советник секретариата Организации Договора о коллективной безопасности кандидат юридических наук М.Г. Мелихов, доцент кафедры уголовного права и криминологии Сибирского юридического института МВД России кандидат юридических наук, доцент П.В. Тепляшин.

¹ Организация Договора о коллективной безопасности. основополагающие документы. URL: <http://odkb-csto.org/documents/>.

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Борьба с наркоманией и связанной с нею преступностью являются предметом пристального внимания Правительства и полиции Республики Армения, поскольку данная проблема существенным образом сказывается на морально-психологической атмосфере в обществе, отрицательно влияет на экономику, политику и правопорядок. Искоренить незаконный оборот наркотиков невозможно в рамках одного государства и тем более одного ведомства, необходима консолидация усилий и средств всех заинтересованных служб и ведомств, международных организаций.

Республика Армения активно модифицирует антинаркотическое законодательство, принимая необходимые нормативно-правовые акты, внося изменения и дополнения в действующие документы, что позволяет обеспечить эффективное противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.¹

В результате оперативно-розыскных мероприятий в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров подразделениями полиции Республики Армения во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами республики в 2016 году были выявлены 1008 преступления, что на 76 фактов (8,1%) меньше, чем за 2015 год (932 преступлений). Зарегистрированы 274 фактов административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (в 2015 году – 448 фактов)² (рис. 1).

Из общего числа выявленных преступлений 527 составили преступления, связанные с незаконным сбытом наркотиков. По сравнению с тем же периодом прошлого года показатель вырос на 38 фактов (7,7%) (2015 год – 489 преступлений) (рис. 2).

¹ С уголовным и административным законодательством государств – членов ОДКБ в актуальном состоянии можно ознакомиться на сайте Legislationline. URL: <http://www.legislationline.org>.

² Здесь и далее для сравнения показателей в динамике см.: Наркоситуация в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности в 2015 году: аналитические материалы / под ред. Д.Д. Невирко. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2016. С. 6-98.

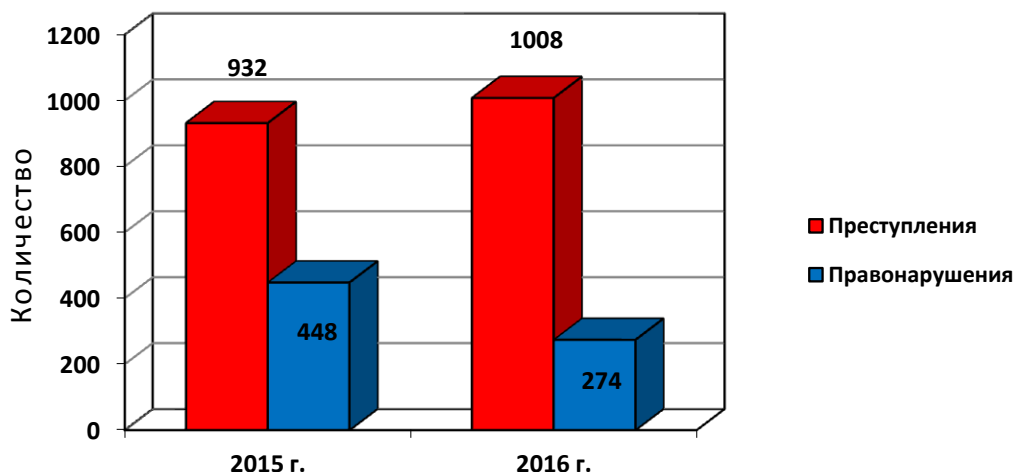


Рис. 1. Количество выявленных преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

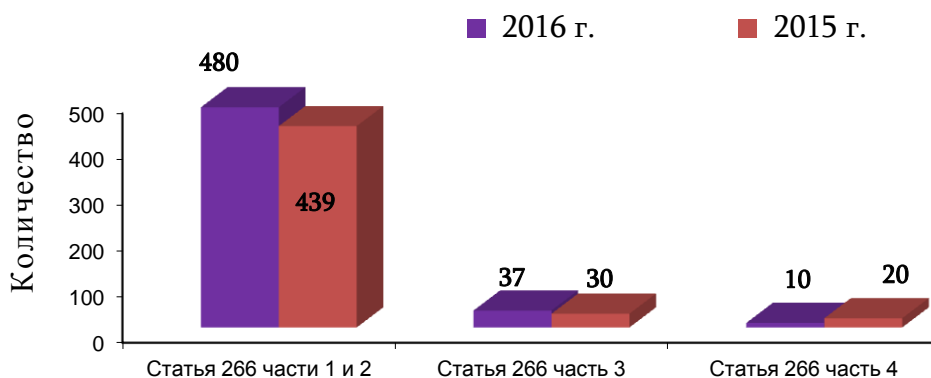


Рис. 2. Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Структура преступлений, выявленных в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, представлена в табл. 1.

Таблица 1

Количество выявленных преступлений в Республике Армения,
связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных
веществ и их прекурсоров

| Статьи УК Респуб- лики Армения | 2016 год | 2015 год | +, - | % | |
|-----------------------------------|--------------------|----------|------|-----|------|
| Ст. 266-274 | 1008 | 932 | +76 | 8.1 | |
| Ст. 266 ¹ | 527 | 489 | +38 | 7.7 | |
| В том числе | 266 части 1 и 2 | 480 | 439 | +41 | 9.3 |
| | 266 часть 3 | 37 | 30 | +7 | 23.3 |
| | 266 часть 4 | 10 | 20 | -10 | 100 |
| | 267 ² | 3 | 2 | +1 | |
| | 267.1 ³ | 39 | | | |
| | 268 ⁴ | 436 | 437 | -1 | |
| | 269 ⁵ | 3 | 3 | | |
| | 270 ⁶ | 0 | 0 | | |
| | 272 ⁷ | 0 | 0 | | |
| | 273 ⁸ | 0 | 1 | -1 | |
| | 274 ⁹ | 0 | 0 | | |

¹ Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в целях сбыта или их незаконный сбыт.

² Нарушение правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки или пересылки наркотических средств или психотропных веществ, а также веществ, находящихся под специальным контролем и употребляемых для их производства, в том числе и материалов, оборудования и инструментов, используемых при производстве таковых.

³ Контрабанда наркотических средств, психотропных (психоактивных) веществ и их прекурсоров.

⁴ Незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ без цели сбыта.

⁵ Хищение или вымогательство наркотических средств или психотропных веществ.

⁶ Незаконная выдача рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.

⁷ Склонение к употреблению или вовлечение в употребление наркотических средств или психотропных веществ.

⁸ Незаконные посев или выращивание запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические, психотропные, сильнодействующие или ядовитые вещества.

⁹ Организация или содержание притонов для употребления наркотических средств или психотропных веществ.

Правоохранительными органами Республики Армения в результате оперативно-розыскных мероприятий по выявлению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, из незаконного оборота изъято 19 килограммов 700 граммов наркотических средств разных видов, 33,6 грамм психотропных веществ и 414,6 миллилитра прекурсоров, а за 2015 год соответственно – 58 кг 4 грамм, 103,7 грамм и 664,8 миллилитра (рис. 3).

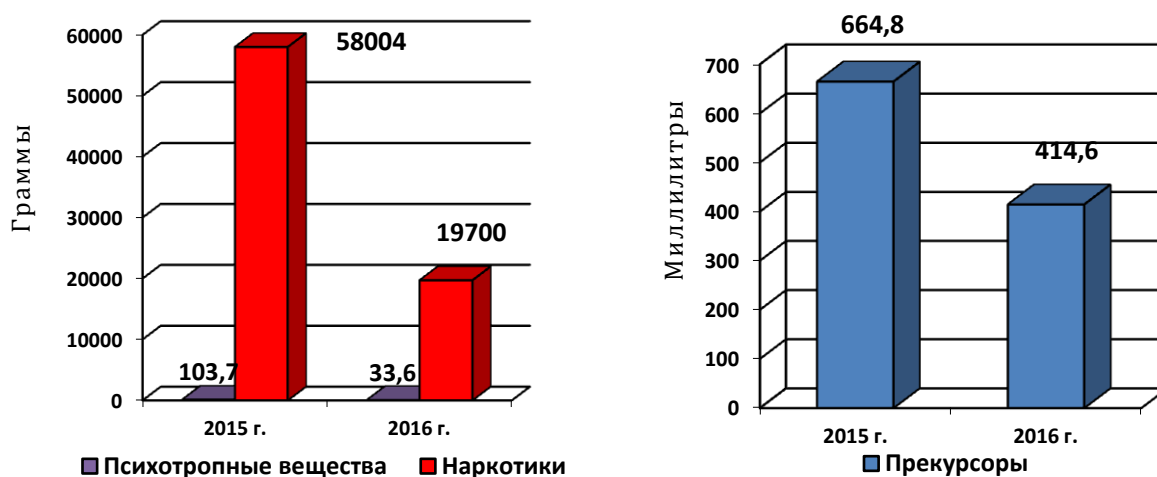


Рис. 3. Количественный состав изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

Количественный состав изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по их видам представлен в табл. 2.

Таблица 2

КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ ИЗЪЯТЫХ ИЗ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ ПО ИХ ВИДАМ

| Наименование наркотиков | Количество изъятых наркотиков (в граммах) | |
|-------------------------|---|----------|
| | 2016 год | 2015 год |
| марихуана | 3677 | 7795 |
| конопля | 7622 | 10489 |
| куст конопли | 905 шт. | 1911 шт. |
| гашиш | 322,13 | 28,07 |
| гашишное масло | 72,36 | 105,88 |
| маковая солома | | 131 |
| кокаин | 14,34 | 26062,53 |

Продолжение таблицы 2

| Наименование наркотиков | Количество изъятых наркотиков (в граммах) | |
|-------------------------|---|----------|
| | 2016 год | 2015 год |
| опий | 6588,68 | 4337,99 |
| ацетилованный опий | 10,26 | 14,88 |
| героин | 5,36 | 1,04 |
| амфетамин | | 4,34 |
| метамфетамин | 1281,67 | 7969,45 |
| дезоморфин | 5,86 | 4,11 |
| метадон | 10,95 | 10,81 |
| тетрагидроканнабинол | 1,57 | 0,69 |
| бупренорфин | 12,42 | 7,77 |
| кодеин | 3,82 | 29,84 |
| гидрокодон | | 0,99 |
| морфин | 19,63 | - |
| фентанил | | 0,02 |
| МДМА | 25,24 | 7,45 |
| мефедрон | 7,48 | 9,01 |
| метилон | 7,43 | |
| AM-2201 | | 1,44 |
| MDMA | | 991,4 |
| JWH-018 | | 0,07 |
| ADB-FUBINACA | 10,16 | |
| всего | 19698,36 | 58002,78 |

В Армении реализуются антинаркотические мероприятия по противодействию наркоугрозе в соответствии с планом основных организационных мероприятий полиции Республики Армения на 2016 год (пункт 2.1.5). Так, с 18 по 30 августа и с 19 по 29 сентября 2016 года на территории Республики Армения было проведено широкомасштабное оперативно-профилактическое мероприятие «Конопля-Мак-2016». Замыслом мероприятия предусматривалось выявление и уничтожение дикорастущих и незаконно культивируемых наркосодержащих растений конопли и мака. В результате проведения мероприятия было обнаружено и уничтожено 73 тонн 780 килограммов зеленой массы конопли и 56,5 килограммов мака (в 2015 году было уничтожено 68 тонны 887 килограммов конопли и 113 килограммов мака). Результаты мероприятия освещены средствами массовой информации.

Из Ирана в Республику Армения сухопутным и воздушным транспортом незаконно продолжают ввозиться так называемые

«тяжелые» наркотики – опий, героин, амфетамин, из Турции сухопутным транспортом в малых количествах – героин, метадон и экстази. В 2016 году по-прежнему осталось значительное количество случаев ввоза в страну кокаина из стран Латинской Америки.

Анализ изъятий наркотических средств в стране позволяет сделать вывод, что международные организованные преступные группы продолжают использовать территорию Армении как транзит для поставок наркотических средств в Европу. В частности, наблюдаются перевозки метамфетамина из Исламской Республики Иран через территорию Армении в страны Дальнего Востока и Австралию. Транзит кокаина из Латинской Америки (в частности, из Бразилии) проходит через ОАЭ в Армению, а дальше, с большой долей вероятности, в Турцию и Европу.

По признакам статьи 266 УК Республики Армения (сбыт наркотиков) в 2016 году к уголовной ответственности было привлечено 94 лиц (за 2015 год – 140).

В 2016 году в республике за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, привлечены к уголовной ответственности 22 – гражданина других государств (в 2015 году – 32).

Половой и возрастной состав лиц, привлеченных к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков, представлен в табл. 3.

Таблица 3

ПОЛОВОЙ И ВОЗРАСТНОЙ СОСТАВ ЛИЦ, ПРИВЛЕЧЕННЫХ
К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ,
СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

| | 2015 год | | 2016 год | |
|--------------------|----------------|------|----------------|------|
| | Количество лиц | % | Количество лиц | % |
| Всего | 515 | - | 464 | - |
| В том числе: | | | | |
| женщины | 15 | 3 | 11 | 2,3 |
| несовершеннолетние | 3 | 0,6 | 3 | 0,6 |
| 18-24 года | 76 | 14,7 | 63 | 13,5 |
| 25-29 лет | 55 | 10,7 | 66 | 14,2 |
| 30-49 лет | 293 | 56,9 | 236 | 50,8 |
| старше 50 лет | 88 | 17,1 | 96 | 20,6 |

Таким образом, наркоситуация в Республике Армения характеризуется незначительным снижением числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, ростом количества зарегистрированных наркопреступлений и значительным снижением объемов изъятых наркотиков.

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

На протяжении последних лет, включая 2016 год, государственная политика Республики Беларусь в сфере наркоконтроля претерпела серьезные изменения. Тенденции, преобладавшие в стране в последние годы, постепенно изменяются, как в конъюнктуре наркорынка и среди категорий лиц, вовлеченных в наркопреступность, так и в практической деятельности правоохранительных и иных заинтересованных государственных органов. Принятые комплексные меры позволили несколько оздоровить ситуацию в стране, «повернуть общество лицом» к проблеме наркотизации и не допустить массового вовлечения молодежи в наркопотребление. Ситуация, складывающаяся в настоящее время, контролируется и достаточно стабильна.

В 2016 году антинаркотическая политика в Республике Беларусь продолжала изменяться, структурно менялся наркорынок и внедрялись новые подходы в организации противодействия наркотической угрозе правоохранительными органами и общественностью.

Активно подвергалось корректировке уголовное и административное законодательство. Принят Закон Республики Беларусь от 18 июля 2016 года № 404-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам незаконного оборота наркотиков». Законом Республики Беларусь от 19 июля 2016 года № 407-З «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях» введена административная ответственность за незаконный оборот «насвая» (статья

16.10 – незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания).

Ключевым фактором, повлекшим законодательные изменения, стало принятие Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 года № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» (далее – Декрет) и разработанного в его рамках Комплексного плана мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь В.И. Семашко 19 марта 2015 года № 33/100-535, который аккумулировал в себе широкий перечень мероприятий, призванных законодательно урегулировать инициативы по основным направлениям противодействия наркомании, в том числе в области медицины, образования, информационной и правоохранительной деятельности.

Криминализация ряда противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ их прекурсоров и аналогов, а также в отдельных случаях ужесточение уголовной ответственности по действующим составам преступлений, реализация антинаркотической политики государства позволили в 2016 году существенно стабилизировать наркоситуацию: остановлен прирост числа наркопреступлений (-12,3%), в том числе на 49,8% сократился удельный вес преступлений, совершенных с участием несовершеннолетних; наметилась устойчивая тенденция снижения случаев передозировок наркотиков (-29%), в том числе среди несовершеннолетних (в 2,8 раза); снизилось количество лиц, находящихся под наблюдением у врача-нарколога (-4,4%).

За совершение административных правонарушений в сфере противодействия наркомании, предусмотренных Декретом и вступившими в силу в августе 2016 года дополнениями в административное законодательство, составлены 1468 административных протоколов, наложено штрафов на сумму 175 162 белорусских рублей.

Более чем в 2 раза (с 30 до 61) повысилась эффективность выявления преступлений, связанных с незаконным перемещением наркотиков через Государственную границу Республики Беларусь.

В связи с нарабатанной практикой выявления уголовно наказуемых деяний, связанных с нахождением в состоянии наркотического опьянения, а также с потреблением наркотиков в общественных местах и на работе, на 25% (с 28 до 35) увеличилось количество выявленных преступлений данной категории.

Более чем в 1,5 раза (с 22 до 36) выросло количество выявленных выращивания (возделывания) растений или грибов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Выявлены 6374 (-0,7 %) наркопреступлений, из них 6041 (-14,1%) непосредственно связаны с незаконным оборотом наркотиков, в том числе 2798 (46,4 %) – с незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, 86 деяния (37,2%) (в 2015 году – 54) – с предоставлением, организацией и содержанием наркопритонов (табл. 4).

Таблица 4

КОЛИЧЕСТВО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В 2016 ГОДУ

| | Всего | Темпы прироста (снижения) к аналогичному периоду прошлого года, % |
|--|-------|---|
| Зарегистрировано преступлений, связанных с наркотиками | 6374 | -12,3 |
| Из них: незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров | 6041 | -14,1 |
| в том числе с целью сбыта | 2798 | -14,3 |
| организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств | 86 | 37,2 |
| склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов | 26 | 77 |

Приблизительно на 1% (с 526 до 531) увеличилось количество оконченных расследованием преступлений, совершенных группой лиц, и на 28,4% (с 109 до 140) – совершенных в составе организованной группы.

На 11,4% снизилось количество преступлений, совершенных в состоянии наркотического опьянения. Подавляющее боль-

шинство из них относятся к категории менее тяжких и связаны с незаконным оборотом наркотиков.

Установлены 3456 (-15,4%) лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния, связанные с наркотиками. Непосредственно за причастность к незаконному обороту наркотиков (ст. 328 УК Республики Беларусь) задержаны 3338 (-16,8%) человек, в том числе 987 (-7,8%) сбытчиков.

Эффективность профилактической работы, проводимой в молодежной среде, подтверждается значительным снижением (на 49,8%) оконченных расследованием преступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием (с 536 до 269).

На 14,0% (с 1402 до 1206) уменьшилось количество наркопреступлений, совершенных ранее судимыми.

В рамках реализации мероприятий на РУП «Белпочта» по сопровождению зарубежной почтовой корреспонденции, почтовых отправок, прибывших в Республику Беларусь, в том числе из стран ЕАЭС, либо проходящих транзитом, выявлены 97 почтовых отправок из России, Украины, Испании с семенами конопли, 9 отправок со спорами галлюциногенных грибов. По результатам проведенных проверок возбуждены 9 уголовных дел по ч. 1 ст. 328 УК Республики Беларусь.

Сотрудниками аналитической разведки пресечена деятельность 104 интернет-магазинов по реализации наркотических средств и психотропных веществ. В Министерство информации Республики Беларусь направлены уведомления о необходимости ограничения доступа к 23 сайтам, содержащим сообщения или материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков. Заблокированы 197 кошельков электронных денег и 6 WMID «Webmoney» (Технобанк), 385 кошельков электронных денег «EasyPay» (Белгазпромбанк).

В рамках возбужденных уголовных дел из незаконного оборота изъято 383,9 килограммов (в 2015 году – 373,8 килограммов) наркотических средств и 45,6 килограммов (в 2015 году – 111,9 килограммов) психотропных веществ.

За нарушение правил оборота семян мака составлены 140 административных протоколов в отношении 133 лиц. Из незаконного оборота изъято 23,3 тонны семян мака, наложено штрафов на сумму 189 728 белорусских рублей, возбуждены 139 уголовных дел в связи с засоренностью семян мака маковой соло-

мой. Конфискованы 18 автомобилей, наложен арест на 15 автотранспортных средств.

В ходе проведения комплекса оперативно-профилактических мероприятий, направленных на недопущение массового распространения на территории республики «насвая», из незаконного оборота изъято около 1,8 тонн указанного вещества, составлено 274 административных протокола в отношении 241 лица.

Значительным источником поступления наркотиков на внутренний наркорынок являются нелегальные поставки из-за границы.

В 2016 году выявлены и пресечены 42 (в 2015 году – 39) канала поставок наркотиков в республику из-за границы, а также их транзитных перевозок.

Анализ перекрытых маршрутов и виды изъятых веществ показал, что через территорию Беларуси осуществляется контрабанда амфетамина и гашиша в Российскую Федерацию из стран Евросоюза.

Основной страной-поставщиком наркотиков и психотропов в Республику Беларусь для внутреннего потребления по-прежнему является Российская Федерация, с территории которой ввозятся метадон, гашиш, амфетамин и психотропные вещества нового поколения.

Одним из факторов, вызвавших данную тенденцию, является вхождение Республики Беларусь в ЕАЭС, позволяющее упрощенный вариант перемещения товаров через границу России и Беларуси.

В результате перераспределения внутреннего наркорынка республики в стране наблюдается снижение доли «курительных смесей» (до 40%) и возвращение к потреблению «традиционных» наркотиков опийной и каннабисной групп.

По-прежнему преступники предпринимают попытки создания на территории Беларуси подпольных лабораторий по производству наркотических средств и психотропных веществ. В 2016 году сотрудниками органов внутренних дел пресечена деятельность 6 (в 2015 году – 7) подпольных нарколабораторий, выявлены 28 (в 2015 году – 28) помещений, специально приспособленных и оборудованных для выращивания наркосодержащих растений.

В целях повышения эффективности противодействия незаконному обороту наркотиков и международному наркотрафику,

значительная роль в организации антинаркотической деятельности в Республике Беларусь отводится активному сотрудничеству с международными антинаркотическими структурами, а также компетентными органами государств – участников СНГ.

Во исполнение международных соглашений, решений Организации Объединенных Наций осуществляется взаимодействие с рядом межгосударственных и межправительственных организаций: Управлением ООН по наркотикам и преступности (далее – УНП ООН), Центрально-Азиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), СНГ (БКБОП), Организацией Договора о коллективной безопасности, Интерполом, Центрально-европейской инициативой и др., а также рядом неправительственных общественных объединений.

Взаимодействие Республики Беларусь с УНП ООН осуществляется в рамках подписанного 22 января 2008 года Меморандума о взаимопонимании по вопросам контроля над оборотом наркотиков и предупреждения преступности.

Совместно с заинтересованными подразделениями МВД и иными ведомствами организованы и проведены в г. Минске следующие мероприятия международного уровня, в которых принимали участие международные эксперты и представители заинтересованных государственных органов:

– 16-17 февраля 2016 года под эгидой ОБСЕ региональный «круглый стол» на тему: «Правовые и оперативные аспекты, вызовы, потребности и передовой опыт в борьбе с новыми видами психотропных веществ в Восточной Европе»;

– 29 июня 2016 года конференция, организованная Группой Помпиду Совета Европы, «Политика наркоконтроля в Европе». В рамках форума для международных экспертов Группы Помпиду Совета Европы организованы и проведены рабочие встречи в МВД, ГТК, министерствах здравоохранения и образования, в рамках которых обсуждались перспективы дальнейшего сотрудничества;

– 15-16 сентября 2016 года семинар «Особенности противодействия совершению наркопреступлений в Интернете», инициированный ГУНиПТЛ КМ МВД Республики Беларусь с использованием возможностей Инструмента ТАЙЕКС, посвящен-

ный изучению современных возможностей, международного опыта, научных и практических тенденций в области противодействия незаконному обороту наркотиков, осуществляемому посредством Интернета, выработке основ для принятия скоординированных усилий по пресечению преступлений этого вида;

– 20-21 декабря 2016 года при поддержке Управления ООН по наркотикам и преступности межведомственное координационное совещание по вопросам совершенствования взаимодействия в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики наркомании.

Организованные на высоком уровне и успешно проведенные вышеуказанные мероприятия вызвали интерес для дальнейшего использования Республики Беларусь в качестве площадки для проведения мероприятий международного уровня по проблемам противодействия наркотиков.

Продолжается активное взаимодействие с Группой Совета Европы по сотрудничеству в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом (Группа Помпиду). В частности, белорусские эксперты приняли участие в двухэтапном международном семинаре по поиску эффективных путей взаимодействия государственных органов и неправительственных организаций по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств (г. Хельсинки, Финляндия, г. Стокгольм, Швеция).

Осуществлен выезд в г. Варшаву (Республика Польша) 11-15 октября 2016 года с целью участия в ежегодной встрече международного объединения по контролю за прекурсорами Группы Помпиду.

Имело место представительство ГУНиПТЛ КМ МВД Республики Беларусь на 79-м заседании постоянных корреспондентов Группы Помпиду (г. Венеция, Италия).

Делегация ГУНиПТЛ КМ МВД Республики Беларусь приняла участие в 59-й сессии Комиссии ООН по наркотикам (13-17 марта 2016 года, г. Вена, Австрия) для обсуждения организационных и субстантивных вопросов подготовки специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков, а впоследствии – в конференции «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН 2016: дорожная карта по решению мировой проблемы наркотиков» (12-15 октября 2016 года).

В целях распространения передового национального опыта решения проблемы оборота психотропных веществ нового поколения делегации МВД Республики Беларусь принимали участие в ряде тематических мероприятий: Международном семинаре по вопросу выработки решений, направленных на противодействие появлению в незаконном обороте новых психоактивных веществ (28 марта – 2 апреля 2016 года, г. Алматы, Республика Казахстан), семинаре «Противодействие транснациональной организованной преступности, контрабандным поставкам наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (31 октября – 6 ноября 2016 года, г. Павлодар, Казахстан), конференции Интерпола по противодействию незаконному обороту наркотиков и распространению новых видов психотропных веществ посредством сети Интернет (5-8 декабря 2016 года, г. Лион, Франция). В составе делегации сотрудник ГУНиПТЛ КМ МВД Республики Беларусь принял участие в работе 12-го заседания Белорусско-Турецкой совместной комиссии по сотрудничеству в борьбе с международной организованной преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом.

Республика Беларусь имеет статус наблюдателя в ЦАРИКЦ. В феврале-марте 2016 года обеспечено участие во встрече офицеров связи государств-наблюдателей ЦАРИКЦ в г. Алматы (Казахстан).

Беларусь остается активным участником инициативы «Парижский пакт», направленной на борьбу с афганскими наркотиками. Кроме того, продолжено деятельное участие в работе Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (далее – КСОПН) государств – членов ОДКБ и Организации в целом.

В целях дальнейшего развития института КСОПН 31 октября – 4 ноября 2016 года в г. Астане (Республика Казахстан) состоялось очередное заседание КСОПН государств – членов ОДКБ, где рассмотрены наиболее актуальные вопросы антинаркотического сотрудничества. В ходе заседания главы делегаций выразили намерение сконцентрировать усилия антинаркотической деятельности правоохранительных органов на борьбе с организованными формами наркопреступности путем проведения скоординированных оперативных мероприятий, направленных на

пресечение деятельности транснациональных преступных группировок, осуществляющих контрабандные поставки наркотиков в государства – члены ОДКБ. Итогом стала договоренность сторон продолжить практику проведения международных антинаркотических операций в рамках Региональной антинаркотической операции «Канал» на основных направлениях наркотрафика и на отдельных объектах, имеющих отношение к производству и транзиту наркотиков.

В апреле 2016 года (г. Красноярск, Россия) принято участие в XIX международной научно-практической конференции на тему «Национальный и международный уровни противодействия наркоугрозе в зоне действия ОДКБ», в октябре – в рабочей встрече представителей антинаркотических подразделений государств – членов ОДКБ (г. Москва, Россия).

Вопросы повышения эффективности противодействия наркопреступности, развития сотрудничества также регулярно рассматриваются:

- на заседаниях Совета министров внутренних дел государств-участников СНГ;
- на заседаниях Совета глав правительств СНГ;
- в ходе сессий Совета коллективной безопасности ОДКБ;
- на совещаниях министров внутренних дел государств-участников ЕАЭС.

Для контроля за оперативной обстановкой и своевременного реагирования на ее изменение организовано проведение на территории республики комплекса оперативно-профилактических мероприятий в рамках специальных программ.

С целью уничтожения наркосырьевой базы растительного происхождения в период с 1 июня по 15 сентября 2016 года на территории республики осуществлен комплекс мероприятий в рамках специальной программы «Мак». За время ее реализации выявлены почти 5 тысяч фактов незаконных посевов наркосодержащих растений, уничтожено свыше 250 тонн наркосодержащих растений на площади более двух миллионов квадратных метров. Составлены 2415 административных протоколов по ст. 16.1 КоАП Республики Беларусь (посев и выращивание запрещенных к возделыванию растений).

В ходе спецпрограммы проведено свыше 7 тысяч профилактических мероприятий по правовой тематике среди населения,

подготовлено порядка тысячи публикаций и выступлений в средствах массовой информации.

В целях пресечения утечки из легального оборота наркотиков осуществляется комплекс мероприятий в рамках специальной программы «Допинг» в ходе проведения которой проверены все 2529 объектов производства, хранения и реализации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. В местные органы власти и здравоохранения направлены 164 представления и информации в отношении должностных и материально ответственных лиц, допустивших нарушения установленных правил производства, хранения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ.

В ходе реализации мероприятий специальной программы в сфере контроля за легальным оборотом наркотиков выявлены 90 преступлений, что составляет 22,3% от общего количества преступлений, связанных с легальным оборотом наркотиков. – 402 (+5,0%) преступления.

С целью выявления противоправных действий в молодежной среде на системной основе организованы и проводятся декады по комплексным отработкам мест массового отдыха молодежи.

Таким образом, хотя наркоситуация в Республике Беларусь остается достаточно сложной, однако характеризуется незначительным снижением числа лиц, совершивших наркопреступления, замедлением роста наркопреступности, изменением структуры внутреннего наркорынка, чему способствуют основные направления антинаркотической деятельности правоохранительных органов республики.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

В Республике Казахстан противодействие наркоторговле и другим формам незаконного оборота наркотиков относится к числу основных приоритетов внутренней и внешней политики. Казахстаном ратифицированы все основные конвенции ООН в антинаркотической сфере (1961, 1971 и 1988 годов), что привело к интеграции национальной законодательной базы в международную систему борьбы с незаконным оборотом наркотиков, вследствие чего криминализированы ряд противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Главой государства и Правительством Республики Казахстан перед правоохранительными органами поставлена задача адекватного реагирования на происходящие изменения в нарко-ситуации, принятия неотложных мер по совершенствованию противодействия распространению наркомании и наркобизнесу. В стране проводится последовательная государственная антинаркотическая политика, в основе которой лежат Стратегия долгосрочного развития «Казахстан – 2050», целый ряд государственных программ и широкое международное сотрудничество.

Казахстан не остался в стороне от проблем трансграничного характера наркопреступности. Основными факторами, влияющими на развитие наркоситуации в стране, являются афганская наркоэкспансия, наличие собственной сырьевой базы, распространение синтетических наркотиков.

Так, не являясь конечным пунктом поставок афганского героина, Казахстан рассматривается международными наркоиндикатами в качестве транзитной зоны, с неизбежным оседанием части транспортируемых наркотиков. Это, как и прежде, – ключевой фактор, негативно влияющий на состояние наркоситуации в стране.

Территория Казахстана используется в качестве транзита афганского наркотрафика в ряд других стран, и в первую очередь в Россию: из Кыргызстана, где основной маршрут начинается в г. Бишкеке, до пересечения границы Казахстана в п. Кордай в сторону Алматы, далее через с. Георгиевку в с. Аягуз и г. Усть-Каменогорск и затем на территорию России. Второй маршрут поставок наркотических средств проходит опять же из столицы Кыргызской Республики г. Бишкека через г. Алматы, города Са-

рышаган, Балхаш, Караганда, Астана, Кокшетау и Петропавловск в Россию. Третий маршрут проходит к западу от г. Бишкека в г. Тараз, далее в города Шымкент, Кызылорду, Актобе и Уральск и затем на территорию России. Основной отправной точкой для торговцев наркотиками на узбекско-казахстанской границе является г. Шымкент, который считается стратегическим узлом для торговли наркотиками (UNODC, 2012).

Не менее важным фактором, обуславливающим наркоситуацию в Казахстане, является наличие собственной сырьевой базы наркотиков каннабисной группы – марихуаны и гашиша. Эффективный рычаг воздействия на перекрытие каналов вывоза наркотиков из этого региона представляет собой ежегодно проводимая (с мая по октябрь) операция «Кокнар». Главными ее задачами являются выявление и пресечение заготовки, а также каналов вывоза наркотиков из Шуской долины; проведение во всех регионах целевых мероприятий по ликвидации каналов трафика афганских наркотиков; выявление и пресечение преступной деятельности организованных преступных наркогрупп, а также повышение эффективности межведомственного взаимодействия в борьбе с наркобизнесом.

Указанные меры позволили повысить эффективность проводимых мероприятий в Жамбылской области и выполнение задач операции в целом. С учетом этого наркопроизводителями применялись попытки налаживания производства сильнодействующих наркосодержащих растений в других регионах. В ходе мероприятий в Кызылординской области обнаружены и ликвидированы 32 плантации индийской конопли, общей площадью свыше 50 гектаров. По содержанию тетрагидроканнабинола (наркотически активный компонент) индийская конопля превышает дикорастущую коноплю Шуской долины в 5 раз, что обуславливает повышенный спрос среди наркопотребителей на гашиш и марихуану, изготовленные нее, а стоимость 1 килограмма марихуаны этого вида на наркорынке достигает 600 тысяч тенге.

Еще одним фактором, негативно влияющим на состояние наркоситуации в стране, является распространение синтетических наркотиков. Вследствие значительного укрепления южных границ страны и целенаправленной работы всех заинтересованных госорганов в республике наблюдается дефицит героина. На этом фоне распространение получили синтетические наркотики, имеющие исключительно зарубежное происхождение и посту-

пающие в большинстве случаев из Юго-Восточной Азии: Китая, Мьянмы, Таиланда, Лаоса, а также России, Нидерландов, Германии, Польши, Прибалтики. Основные усилия наркопроизводителей сосредоточены на синтезе новых психоактивных веществ на основе базовых формул уже известных наркотиков путем модификации молекулярного состава. Достаточно лишь структурно изменить формулу вещества или добавить несколько атомов водорода – вещество, утвержденное в соответствующих списках, «выпадает» из-под контроля. При этом психоактивные свойства вещества остаются неизменными, а государство утрачивает механизмы контроля и рычаги противодействия его незаконному обороту. Процесс их распространения и сбыта осуществляется бесконтактным способом с использованием интернет-ресурсов, а также электронных платежных систем. Доставка обеспечивается посредством почтовых пересылок на имя заказчика. Распространение среди потребителей осуществляется методом закладок в оговоренных местах только после получения денег через электронные платежные системы. Передача информации также обеспечивается исключительно через Интернет. В этих условиях основной задачей компетентных органов стало обеспечение оперативного реагирования, в том числе на законодательном уровне, на появление в обороте новых психоактивных веществ и принятие своевременных мер контроля. Перечисленные тенденции являются определяющими для основных направлений деятельности правоохранительных органов в организации противодействия наркомании и наркобизнесу.

Так, за 2016 год правоохранительными органами Республики Казахстан выявлены и зарегистрированы 8 817 уголовно наказуемых деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, что на 7,7% меньше показателей 2015 года.

На 2,5% увеличилось количество уголовных правонарушений, связанных со сбытом либо в целях сбыта наркотических средств, психотропных веществ (с 2 160 до 2 213).

Отмечается увеличение удельного веса зарегистрированных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и аналогов, в общем количестве зарегистрированных общеуголовных правонарушений: в 2011 году – 2,1%, в 2012 году – 1,35%, в 2013 году – 1%, в 2014 году – 1,04%, в 2015 году – 2,3%, в 2016 году – 2,4%.

В разрезе правоохранительных органов наибольшая доля наркопреступлений выявлена органами внутренних дел – 8 490, Комитетом национальной безопасности (далее – КНБ) Республики Казахстан – 212, из них ПС КНБ Республики Казахстан – 111, КГД МФ Республики Казахстан – 82.

В структуре наркопреступности преобладают уголовные правонарушения, предусмотренные ст. 296 УК РК «Незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами, прекурсорами без цели сбыта» (зарегистрированы 6 011 преступлений, удельный вес от общего количества зарегистрированных преступлений данной категории – 68,2%).

Остальные 31,8% от числа зарегистрированных наркопреступлений составили деяния, предусмотренные ст. 218 «Легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем», ст. 262 «Создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а равно участие в них», ст. 286 «Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено», ст. 297 «Незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов», ст. 298 «Хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов», ст. 299 «Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов», ст. 300 «Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества», ст. 301 «Незаконный оборот ядовитых веществ, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления или переработки наркотических средств, психотропных или ядовитых веществ», ст. 302 «Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и предоставление помещений для тех же целей», ст. 303 «Нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными или ядовитыми веществами» УК РК.

В 2016 году проведены 37 (в 2015 году – 26) мероприятий по методу «контролируемая поставка», из них внутренних – 32 (16), внешних – 5 (10). Органами внутренних дел проведены 33 мероприятия, Комитетом национальной безопасности – 4.

Отмечается тенденция увеличения зарегистрированной контрабанды (перемещении) наркотических средств на 4% (с 250 в 2015 году до 260 в 2016 году). Факты контрабанды выявлены в Жамбылской – 105 (85), Костанайской – 36 (46), Павлодарской – 28 (28), Восточно-Казахстанской – 18 (20) и Северо-Казахстанской – 18 (21) областях, транспортном регионе – 34 (30).

Большинство контрабандного ввоза наркотических средств выявляется на автомобильном и железнодорожном транспорте.

При тенденции увеличения регистрации фактов контрабанды на 56% снизился объем изъятых наркотических средств и психотропных веществ, аналогов, поступивших контрабандным путем (2015 год – 279,6 кг, 2016 год – 124,3 кг), это позволяет сделать вывод о том, что большинство выявленных правонарушений связаны с ввозом незначительных объемов наркотиков.

Зарегистрированы 5 160 уголовных проступков, которые ранее квалифицировались по ст. 320, 336 КоАП Республики Казахстан. Наибольшая их доля выявлена органами внутренних дел – 5 084; КНБ РК – 21, КГД МФ РК – 41.

Рост регистрации уголовных проступков наблюдается в Мангистауской и Павлодарской областях, транспортном регионе.

По итогам 2016 года наблюдается незначительный рост количества наркотических средств, изъятых из незаконного оборота, – на 2,1% (с 35 тонн 932 килограммов до 36 тонн 689 килограммов), в том числе марихуаны – 29 тонн 315 килограммов (34 тонн 316 килограммов), гашиша – 431,7 килограммов (в 2015 году – 311,3 килограммов). Общий вес изъятого героина в стране составил 196,6 килограммов, что в 2,4 раза меньше по сравнению с 2015 годом (464,3 килограммов).

Количество лиц, участвующих в незаконном обороте наркотиков, – 5 660, из них женщин – 299, несовершеннолетних – 23. Среди лиц, совершивших уголовные правонарушения, в основном безработные, злоупотребляющие наркотиками.

В целом по республике состоят на учете в наркологических учреждениях 27 269 человек, из них женщин – 1 997, несовершеннолетних – 163. Продолжают реализовываться меры принудительного лечения наркозависимых лиц. Так, согласно Кодексу Республики Казахстан о здоровье народа и системе здравоохранения принудительные меры медицинского характера применяются по решению суда в отношении лиц, совершивших уголов-

ные правонарушения, признанных нуждающимися в лечении от алкоголизма или наркомании либо токсикомании, а также лиц, совершивших административное правонарушение и признанных больными хроническим алкоголизмом или наркоманией либо токсикоманией и уклоняющихся от добровольного лечения.

Происходит снижение числа потребителей героина, что свидетельствует о его вытеснении не менее опасными психоактивными веществами. Так, из 27 269 зарегистрированных наркозависимых лиц потребителями героина являются 41,7%.

На 16,7% уменьшилось число лиц, снятых с наркологического учета: в связи со смертью (с 1 132 до 943), в связи со смертью от передозировки – на 48,7% меньше (с 119 до 61).

На основе мониторинга международной практики и текущей наркоситуации ведется работа по совершенствованию национального антинаркотического законодательства. В частности, с учетом предложений МВД Республики Казахстан принят нормативно-правовой акт «О платежах и платежных системах», предусматривающий правовое закрепление перечня и видов платежных услуг, оказываемых на территории страны, а также регулирующий права и обязанности субъектов рынка платежных услуг (вступил в силу с 1 января 2017 года).

Совместно с Комитетом по финансовому мониторингу разработаны изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части закрепления «электронных кошельков» в качестве субъектов платежных систем.

Предпринимательский кодекс Республики Казахстан дополнен нормами, позволяющими в рамках оперативно-профилактических мероприятий осуществлять проверки субъектов предпринимательской деятельности без регистрации в органах прокуратуры.

В рамках формирования нормативной правовой базы Таможенного союза принято участие в работе подгруппы по упрощению таможенного администрирования, а также формированию общих подходов к регулированию обращения медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза.

С учетом тенденции распространения новых видов психоактивных веществ и в целях своевременного реагирования на нега-

тивные изменения незаконного рынка наркотиков проводится работа по совершенствованию действующего антинаркотического законодательства. В рамках этой работы в апреле 2016 года совместно с Посольством США в Республике Казахстан организован международный семинар с участием экспертов из Беларуси, России, США и стран Центральной Азии, по результатам которого на основе лучших практик противодействия новым психоактивным веществам выработаны Рекомендации для государств Центральноазиатского региона по совершенствованию национальных законодательств.

Таким образом, в результате проводимой антинаркотической политики в Казахстане наркоситуация продолжает оставаться стабильной по таким важнейшим показателям, как сокращение числа наркозависимых граждан, снижение в целом количества зарегистрированных наркопреступлений (при одновременном росте удельного веса данных общественно опасных деяний в общем массиве всех зарегистрированных уголовно-наказуемых правонарушений, а также контрабанды и сбыта наркотиков), подрыв внутренней сырьевой базы наркотиков и усиление мер по противодействию афганскому наркотрафику.

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Наркоситуация в Кыргызской Республике в 2016 году продолжает характеризоваться снижением количества выявленных наркопреступлений и объема изъятых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Правоохранительными органами, включая Государственную службу по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГСКН), выявлены 1 738 наркопреступлений, что на 126 (6,76%) меньше, чем в 2015 году (1 864) (табл. 5).

Структура и количество наркопреступлений, выявленных в 2016 году, представлена в табл. 6.

Таблица 5

НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ И ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
В 2015-2016 ГОДАХ

| Правоохранительные органы | Всего выявлено/ удельный вес | | Рост (+)/снижение (-) | |
|---|---------------------------------|----------|-----------------------|---------|
| | 2015 год | 2016 год | количество | процент |
| Государственная служба по контролю наркотиков | 339 | 222 | -117 | -34,51 |
| ОВД | 1 489 | 1 473 | -16 | -1,07 |
| ГКНБ | 17 | 19 | +2 | +11,76 |
| ГТС | 1 | 1 | +0 | +0,00 |
| Органы прокуратуры | 8 | 10 | +2 | +25,00 |
| ГСИН | 10 | 13 | +3 | +30,00 |
| Всего: | 1 864 | 1 738 | -126 | -6,76 |

Таблица 6

СТРУКТУРА НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ
В 2015-2016 ГОДАХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

| Виды наркопреступлений | Всего зарегистрировано | | Рост (+) / снижение (-) | |
|---|------------------------|----------|----------------------------|---------|
| | 2014 год | 2015 год | количество | процент |
| Контрабанда наркотиков | 29 | 27 | -2 | -6,90 |
| Хранение без цели сбыта | 1 223 | 1 137 | -86 | -7,03 |
| Сбыт, хранение с целью сбыта | 525 | 471 | -54 | -10,29 |
| Хищение наркотических средств | 0 | 1 | +1 | +100,00 |
| Склонение к потреблению наркотиков | 11 | 20 | +9 | +81,82 |
| Вовлечение несовершеннолетних в употребление наркотиков | 1 | 5 | +4 | +400 |
| Посев наркокультур | 39 | 33 | -6 | -15,38 |
| Нарушение правил производства наркотиков | 3 | 2 | -1 | -33,33 |

Окончание таблицы 6

| Виды наркопреступлений | Всего зарегистрировано | | Рост (+) / снижение (-) | |
|---|------------------------|--------------|-------------------------|--------------|
| | 2014 год | 2015 год | количество | процент |
| Содержание притонов для потребления наркотиков | 25 | 29 | +4 | +16,00 |
| Незаконная выдача рецептов наркотиков | 1 | 1 | +1 | +100,00 |
| Незаконный оборот веществ и ядов | 7 | 11 | +4 | +57,14 |
| Незаконное производство и реализация лекарственных препаратов | 0 | 1 | +1 | +100,00 |
| Всего: | 1 955 | 1 864 | -91 | -4,65 |

Увеличение количества зарегистрированных наркопреступлений наблюдается в городе Бишкек и Ошской области (табл. 7), удельный вес регионов представлен на рис. 4.

Таблица 7
КОЛИЧЕСТВО ВЫЯВЛЕННЫХ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ В 2015-2016 ГОДАХ
ПО РЕГИОНАМ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

| Регионы и города Кыргызстана | Всего зарегистрировано | | Рост (+) / снижение (-) | |
|------------------------------|------------------------|--------------|-------------------------|--------------|
| | 2015 г. | 2016 г. | количество | процент |
| Бишкек | 474 | 483 | +9 | +1,90 |
| Ош | 157 | 122 | -35 | -22,29 |
| Чуйская область | 413 | 374 | -39 | -9,44 |
| Иссык-Кульская область | 328 | 298 | -30 | -9,15 |
| Нарынская область | 19 | 18 | -1 | -5,26 |
| Ошская область | 100 | 119 | +19 | +19,00 |
| Джалал-Абадская область | 206 | 195 | -11 | -5,34 |
| Галасская область | 84 | 64 | -20 | -23,81 |
| Баткенская область | 83 | 65 | -18 | -21,69 |
| Всего: | 1 864 | 1 738 | -126 | -6,76 |

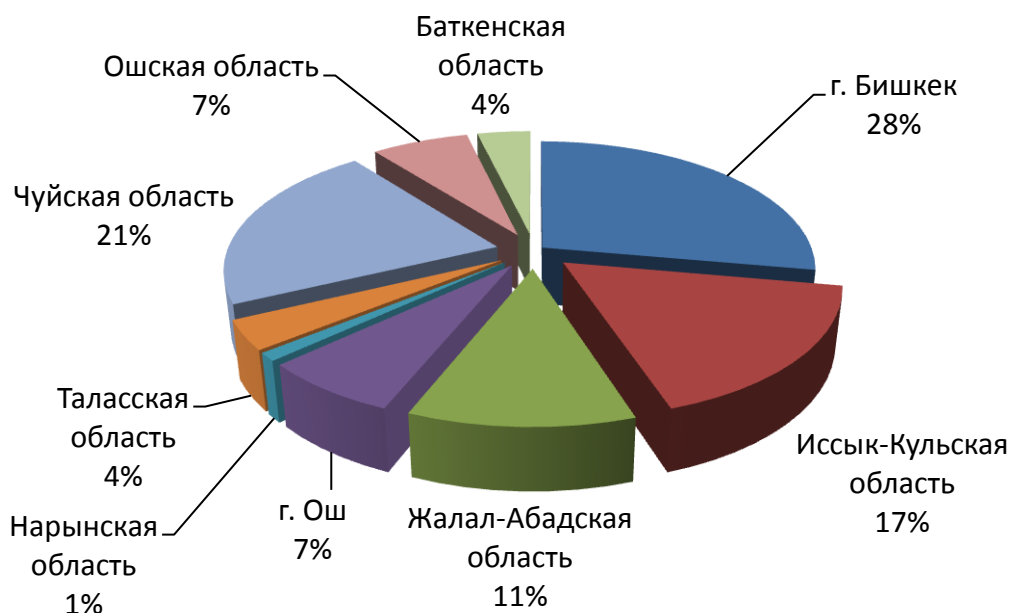


Рис. 4. Удельный вес наркопреступлений, выявленных в регионах Кыргызской Республики

По наркопреступлениям, выявленным следственными подразделениями правоохранительных органов республики в 2016 году, расследованы 1 840 уголовных дел, что на 66 уголовных дела (4,5%) меньше, чем в 2015 году (1 906). В суд направлены 1 613 уголовных дел, что на 16 уголовных дела (1%) меньше, чем за 2015 год (1 629).

В 2016 году из незаконного оборота всеми правоохранительными органами Кыргызской Республики изъято 18 тонн 162 килограммов 24 грамма наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что на 10 тонн 506 килограммов 470 граммов (36,65%) меньше, чем в 2015 году (28 тонн 668 килограммов 494 граммов) (табл. 8, рис. 5).

Таблица 8

КОЛИЧЕСТВО ИЗЪЯТЫХ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ
ВЕЩЕСТВ И ПРЕКУРСОРОВ ПО ВИДАМ В 2015-2016 ГОДАХ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

| Виды изъятых наркотиков | Всего изъято (в граммах) | | Рост (+) / снижение (-) | |
|-------------------------------|-----------------------------|------------|----------------------------|--------------|
| | 2015 год | 2016 год | вес | про- цент |
| Опий | 46 339 | 24 915 | -21 424 | -46,23 |
| Героин | 344 453 | 166 811 | -177 642 | -51,57 |
| Гашиш | 511 619 | 794 770 | +283 151 | +55,34 |
| Марихуана | 2 337 045 | 2 139 318 | -197 727 | -8,46 |
| Кокнар | 40 056 | 0 | -40 056 | -100,00 |
| Каннабис (конопля) | 9 817 009 | 13 278 937 | +3 461 928 | +35,26 |
| Опийный мак | 14 565 | 40 495 | +25 930 | +178,03 |
| Фармацевтические препараты | 295 | 123 | -172 | -58,31 |
| Другие наркотические средства | 44 057 | 73 498 | +29 441 | +66,82 |
| Прекурсоры | 15 513 056 | 1 643 157 | -13 869 899 | -89,41 |
| Всего: | 28 668 494 | 18 162 024 | -10 506 470 | -36,65 |

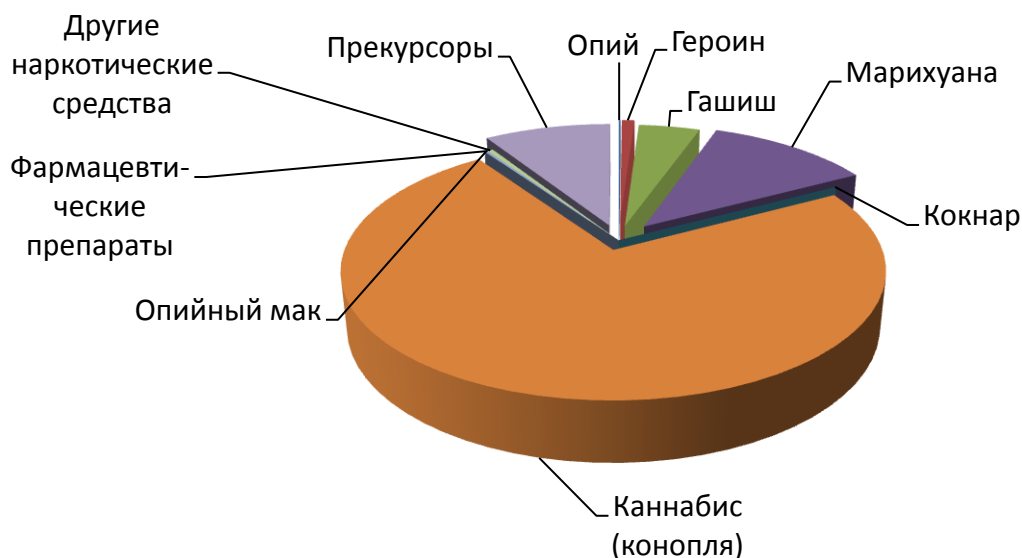


Рис. 5. Количество и удельный вес изъятых наркотиков по видам
(в граммах)

Наибольшее количество наркотических средств изъято сотрудниками органов внутренних дел республики – 15 тонн 350 килограммов 232 грамма.

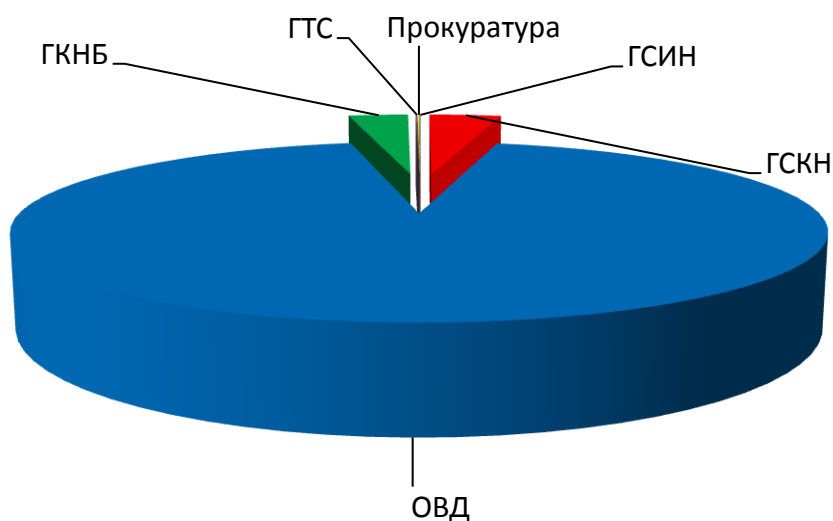


Рис. 6. Доли изъятых наркотических средств правоохранными органами Кыргызской Республики (без учета психотропных веществ и прекурсоров) (в граммах)

При этом наибольшее количество «тяжелых» наркотиков (опий, героин) изъято Государственной службой по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики (рис. 7).

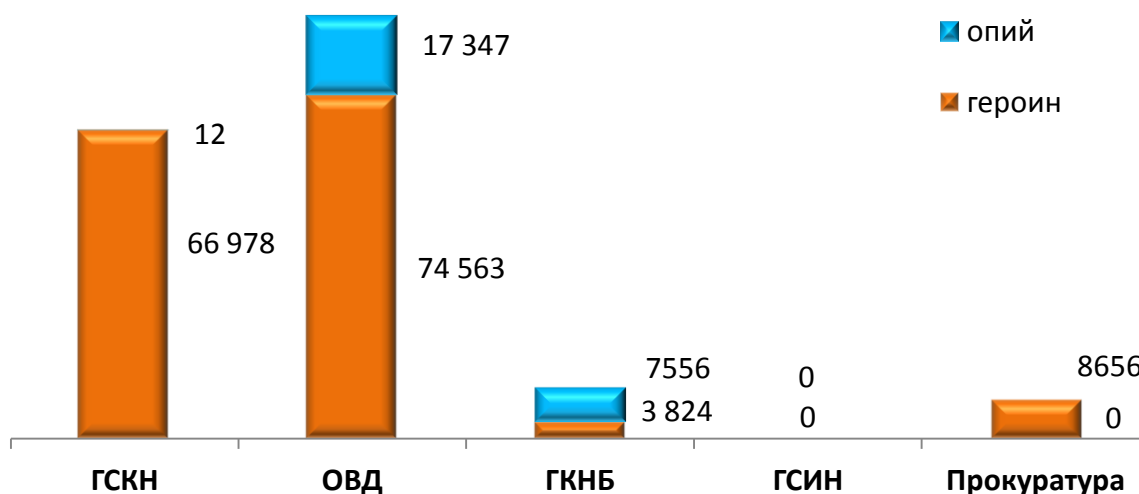


Рис. 7. Количество «тяжелых» наркотиков, изъятых правоохранными органами Кыргызской Республики (в граммах)

Кроме того, правоохранительными органами республики из незаконного оборота изъято:

– опия – 24 килограммов 915 граммов (в 2015 году – 46 килограммов 339 граммов), из них ГСКН – 12 граммов (0,01%), органами внутренних дел – 17 килограммов 347 гр. (70 %) и ГКНБ – 7 килограммов 556 гр. (30 %);

– героина – 166 килограммов 811 граммов (в 2015 году – 344 килограммов 453 граммов), из них ГСКН – 66 килограммов 978 граммов (40%), органами внутренних дел – 74 килограммов 563 граммов (45%), ГСИН – 5 граммов (0,01%), ГКНБ – 3 килограммов 824 граммов (2%), прокуратура – 8 килограммов 656 граммов (5%) и ГТС – 12 килограммов 785 граммов (8%);

– гашиша – 794 килограммов 770 граммов (в 2015 году – 511 килограммов 619 граммов), из них ГСКН – 151 килограммов 181 граммов (19%), органами внутренних дел – 129 килограммов 831 граммов (16%), ГСИН – 4 килограммов 684 грамма (1%), ГКНБ – 503 килограммов 562 граммов (63%) и прокуратура – 5 килограммов 512 граммов (1%);

– марихуаны – 2 тонны 139 килограммов 318 граммов (в 2015 году – 2 тонны 337 килограммов 45 граммов), из них ГСКН – 196 килограммов 253 граммов (9,17%), органами внутренних дел – 1 тонна 940 килограммов 642 граммов (90,71%), ГСИН – 2 килограммов 263 граммов (0,1%), ГКНБ – 1 грамм и прокуратура – 159 граммов (0,007%);

– каннабиса – 13 тонн 278 килограммов 937 граммов (в 2015 году – 9 тонн 817 килограммов 9 граммов), из них ГСКН – 205 килограммов 81 грамм (2%), органами внутренних дел – 13 тонн 73 килограммов 856 граммов (98%);

– прекурсоров – 1 тонна 643 килограммов 157 граммов (в 2015 году – 15 тонн 513 килограммов 56 граммов), из них ГСКН – 395 килограммов 869 граммов (24%), органами внутренних дел – 1 тонна 247 килограммов 288 граммов (76%);

– психотропных веществ – 123 граммов (в 2015 году – 295 граммов), из них ГСКН – 77 граммов (63%) и органами внутренних дел – 46 граммов (37%).

В течение 2016 года приоритетными задачами правоохранительными органами выступали раскрытие наркопреступлений, совершенных в организованных формах, проведение целенаправленных оперативно-розыскных мероприятий по пресечению не-

законных действий лиц и организаций, причастных к коррупционной деятельности, работа по выявлению преступных связей наркоторговцев с коррумпированными сотрудниками правоохранительных органов, силовых ведомств и государственных структур.

Профилактика наркопотребления в Кыргызстане осуществляется органами здравоохранения, образования, правоохранительными органами, органами местного самоуправления и общественными организациями. Реализуются информационно-образовательные мероприятия в формате первичной наркопрофилактики, ежегодно организуется кампания, посвященная Международному дню борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, транслируются видеоролики антинаркотического характера в эфире местных телерадиокомпаний.

Проводятся консультационные встречи с учителями общеобразовательных учреждений и родителями учеников. Участникам встреч как представителям системы образования, взаимодействующим в своей деятельности с группами риска, предоставляется общая информация о видах наркотических средств и психотропных веществ, о мерах по противодействию распространению новых синтетических психоактивных веществ. В ходе встреч родители информируются о вреде наркотических средств и психотропных веществ, о наркоситуации в стране и предпринимаемых антинаркотических мерах, им демонстрируются информационно-образовательные материалы профилактического характера, в которых представлены общие понятия профилактики потребления психоактивных веществ в семье, с ними обсуждены проблемы ВИЧ/СПИДа в мире, стигмы и дискриминации людей, живущих с ВИЧ/СПИД в республике.

Таким образом, в целом наркоситуация в Кыргызской Республике остается стабильной и характеризуется определенным снижением наркопотребления, которое остается на достаточно высоком уровне, снижением количества выявленных наркопреступлений и объемов изъятых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Наркотизация российского общества, несмотря на консолидацию правоохранительных органов и активное противодействие транснациональной наркопреступности, представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности и основной фактор подрыва демографического и социально-экономического потенциала страны. Наркобизнес продолжает активно трансформироваться, оказывая разрушающее воздействие на социальные и экономические сферы жизнедеятельности государства.

Противодействие наркоугрозе является одним из ключевых элементов обновленной Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, административного и уголовного законодательства. Кроме того, в Российской Федерации предусмотрено проведение оценки и государственного мониторинга состояния национальной безопасности Российской Федерации, одним из показателей которого является эффективность государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков.

В Российской Федерации в наркологических диспансерах состоят на учете около 640 тысяч человек. Однако согласно экспертным оценкам в стране 7,3 миллиона человек потребляют наркотики в немедицинских целях, 2,4 миллиона человек – на постоянной основе. По данным Росстата, уровень смертности в возрастной категории от 15 до 34 лет в России составляет более 200 человек на 100 тысяч населения, что существенно выше, чем, к примеру, в среднем по Европе (45 умерших на 100 тысяч населения). Данная ситуация обусловлена тем, что порядка 2/3 от общего количества ежегодно умирающих в России молодых людей умирают от различных не свойственных молодежи соматических заболеваний, первопричиной которых является немедицинское потребление наркотиков.

В 2016 году 6064 человека совершили преступления под воздействием наркотических средств, 286 – под воздействием психотропных веществ и 11 – сильнодействующих.

В 2016 году выявлены 201,1 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 15,1% меньше, чем в 2015 году (234,8) (сотрудниками органов внутренних дел – 172,2

тысяч преступлений (+11%), в том числе 119,5 тысяч отнесенных к категориям тяжких и особо тяжких преступлений).

Структура наркопреступлений представлена на рис. 8.

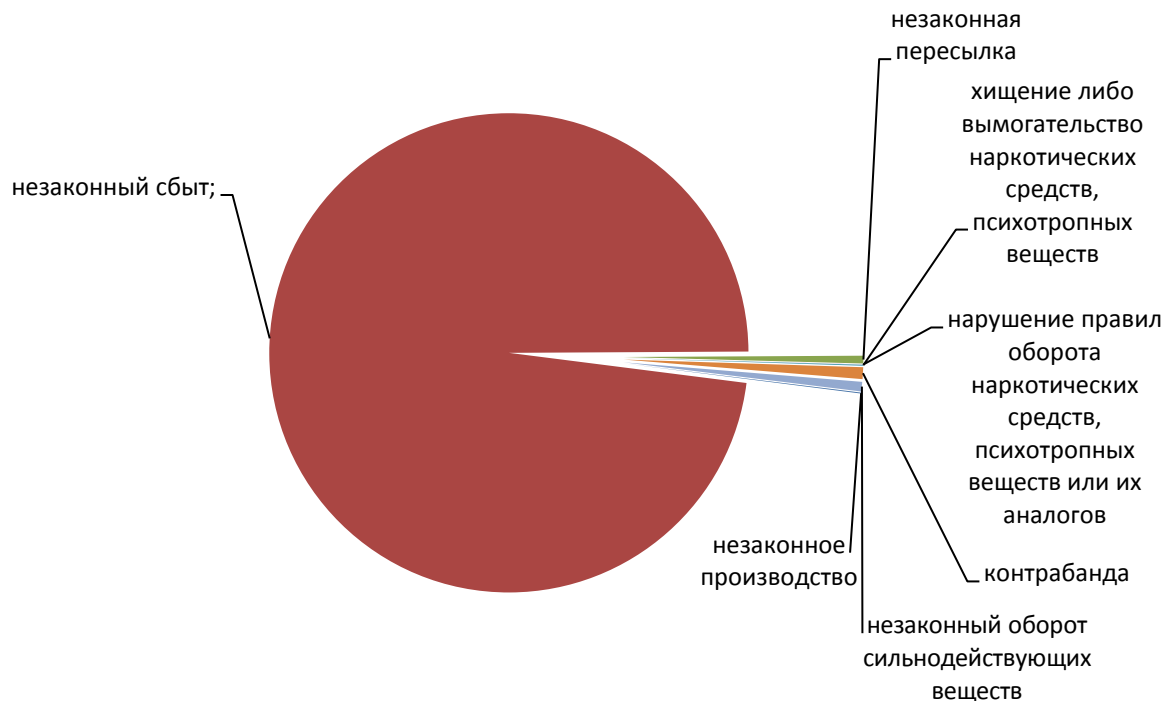


Рис. 8. Структура наркопреступлений, выявленных в Российской Федерации в 2016 году

85799 (-20,8%) наркопреступлений совершены в крупном и особо крупном размерах (82454 и 3345 соответственно). По сравнению с 2015 годом на 16,4% сократилось число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (в 2016 году зарегистрированы 99052 таких посягательства). Наблюдается снижение на 26,7% производства наркотиков (всего в 2016 году зафиксированы 66 фактов), пересылки – на 51% (525) и нарушений правил оборота – на 56% (11), незаконного оборота сильнодействующих веществ – на 44,9 (650), контрабанды наркотиков – на 21,9% (803). Вместе с тем наблюдается рост на 15,8% хищений либо вымогательств наркотических средств и психотропных веществ (всего в 2016 году зафиксированы 66 преступлений). Приведенные данные следует анализировать с поправкой на высокую

степень латентности данных преступлений, что отражает весьма глубокое проникновение явления наркотизации вглубь общества.

Правоохранительными органами раскрыты 120701 наркопреступление, в том числе 102752 – сотрудниками органов внутренних дел. Выявлены 108258 лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, что на 10,9% меньше по сравнению с предыдущим годом.

Важным направлением в сфере противодействия розничному распространению наркотиков является противодействие организации и содержанию притонов. В стране продолжает реализовываться комплекс мер, направленных на ликвидацию незаконного рынка наркотиков, потребляемых в притонах. В 2016 году осуждены 2007 лиц (из них 593 женщины) за совершение преступлений, связанных с содержанием наркопритонов.

За совершение наркопреступлений осуждены 105352 лиц, из них 2533 несовершеннолетних и 9436 женщин. За совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, совершенных в составе организованных групп, осуждены 2361 лицо, в том числе 28 несовершеннолетних и 421 женщина; в составе преступного сообщества (преступной организации) – 190 человек, в том числе 3 несовершеннолетних и 38 женщин.¹

Регионами с наибольшим удельным весом наркопреступлений в общей структуре преступности являются г. Санкт-Петербург (26,4%), Чеченская Республика (18,7%), Карачаево-Черкесская Республика (18,2%), Республика Ингушетия (17%), Республика Дагестан (16%), Республика Калмыкия (15,5%), Астраханская область (14,5%), Республика Северная Осетия-Алания (14,4%), Кабардино-Балкарская Республика (14,3%), Приморский край (13%).

С наименьшим – Тверская область (3,5%), Чукотский автономный округ (4,1%), Псковская область (4,1%), Архангельская область (4,5%), Республика Коми (4,8%), Чувашская Республика (4,8%), Забайкальский край (4,8%), Республика Адыгея (4,8%), Волгоградская область (5%), Республика Алтай (5,1%).

¹ Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/>.

Продолжает оставаться достаточно напряженной ситуация с незаконным поступлением наркотиков на территорию России. Международная (транснациональная) наркопреступность на всем пространстве ответственности ОДКБ тесно связана с геополитическим расположением государств – членов ОДКБ и сопряжена с продолжающимся активным движением афганских наркотиков по всем основным направлениям до их конечного поступления на территорию России:

- по «северному маршруту» – через Таджикистан, Кыргызстан, Казахстан, Узбекистан;

- по «балканскому маршруту» – через Иран и страны Закавказья (Армения);

- по «восточному маршруту» – через Китай и (спорадически) Монголию.

Наблюдается устойчивая тенденция поступления кокаина из стран Латинской Америки, среди которых наиболее активными «поставщиками» являются Белиз, Боливия, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Уругвай. Движение наркотических средств осуществляется по трем основным маршрутам:

- по «атлантико-индийскому маршруту» через страны Западной Европы, Средиземное и Черное моря, страны Ближнего Востока;

- по «северному маршруту» по Атлантическому и Северному Ледовитому океану;

- по «тихоокеанскому маршруту».

Перекрытие данных каналов остается одной из приоритетных задач компетентных органов государств – членов ОДКБ. Например, в июне 2016 года сотрудниками ГУНК МВД России совместно с Государственной службой по контролю наркотиков при правительстве Кыргызской Республики проведена совместная международная операция на маршруте доставки наркотиков Бишкек – Москва – Каунас. По итогам операции изъято более 18 килограммов героина и задержан активный участник наркоформирования, осуществляющий организацию контрабандных поставок героина из Киргизии транзитом через Россию в страны Европы.

Имеют место множественные факты поставки синтетических наркотиков, в основном синтетических каннабиноидов и N-метилэфедрона, из Китайской Народной Республики и некоторых

европейских стран. При этом разработана целая сеть сбыта данных наркотиков через бесконтактный сбыт «тайниково-закладочным» способом с использованием сети Интернет либо каналов международной почтовой связи. Китай продолжает оставаться основным поставщиком синтетических каннабиноидов («спайсов»). В этой связи достаточно симптоматично то обстоятельство, что доля синтетических наркотиков в общем объеме выявленных наркотических средств увеличилась с 14% в 2015 году до 15% в 2016 году.

Особая роль в поставках на территорию Российской Федерации «тяжелых» наркотиков принадлежит этнической наркопреступности. Однако в 2016 году рост числа задержанных за оптовые поставки наркотиков иностранных граждан приостановился.

Таким образом, наиболее концентрированные и опасные наркотики, такие как героин, гашиш и синтетика, поставляются на территорию России из-за границы. Однако упрощенный режим досмотра в пунктах пропуска на государственной границе и слабая техническая оснащенность таможенной инфраструктуры обуславливают крайне низкую эффективность противодействия контрабанде наркотиков. Зачастую, несмотря на приоритетность противодействия транснациональной организованной наркопреступности, значительные человеческие и временные ресурсы компетентных органов расходуются на выявление, раскрытие и расследование преступлений, не связанных прямо с деятельностью организованных преступных наркоформирований.

В 2016 году из незаконного оборота изъято 21,7 тонн различных наркотиков (в 2015 году – 34,2 тонны), в том числе около 15 тонн наркотиков каннабисной группы, немногим более 4 тонн синтетических наркотиков (в 2015 году – около 5,4 тонны), 1,4 тонны наркотиков опийной группы (включая 965 килограммов героина), 1,3 тонны психотропных веществ и 385 килограммов сильнодействующих веществ. Окончательно ликвидированы основные каналы поставок наркотиков, распространяемых под видом пищевого мака, служащего сырьем для изготовления ацелированного опия.

Продолжает совершенствоваться нормативная правовая база и общая организация механизма реабилитации и ресоциализации, развивается комплексный подход к формированию и финансиро-

ванию региональных сегментов данной системы, что будет способствовать решению значимых проблем, связанных с немедицинским потреблением наркотиков: снижению уровня преступности и финансовых затрат на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, защите общества от асоциального поведения наркопотребителей, освобождению от наркозависимости, смягчению электорального напряжения в существенном сегменте социума, а также уменьшению потерь валового внутреннего продукта от незаконного оборота наркотиков, которые, по экспертным оценкам, составляют до 3% ВВП ежегодно.

Введение в действие системы реабилитации на федеральном уровне способно придать необходимое ускорение и кратно повысить потенциал реализуемых и готовых к реализации программ реабилитации в субъектах Российской Федерации. Однако только в случае реализации государственно-частного партнерства в сфере реабилитации и ресоциализации возможно качественно улучшить наркоситуацию в стране, а также существенно снизить уровень социальной напряженности в обществе.

Совокупный экономический эффект от сокращения теневого оборота наркодоходов может достигать 27 млрд. рублей – это денежные средства, ежегодно затрачиваемые наркопотребителями на приобретение наркотиков, которые отнимаются у экономически активного населения, в том числе путем совершения корыстно-насильственных преступлений (в частности, кражи, грабежи).

С учетом того, что, по данным Судебного департамента Верховного Суда Российской Федерации, к реальному лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных ст. 228 УК РФ, в 2016 году приговорены 29 124 лиц, а условно осуждены 34 979, экономический эффект от снижения затрат на уголовно-исполнительную систему может достигать 14 млрд. рублей.

Распространение потребления наркотиков в России – неотъемлемая часть мировой проблемы наркомании, требующая скоординированных и сбалансированных действий всего мирового сообщества. В целях эффективного противодействия организованной транснациональной наркопреступности в 2016 году правоохранительными органами Российской Федерации совместно с правоохранительными органами других стран активно проводились специальные антинаркотические операции по изъятию наркотических средств и задержанию наркопреступников. Сформи-

рована многоуровневая секторальная система международного сотрудничества по противодействию обороту наркотиков на территории Центральной Азии и Латинской Америки.

Сотрудничество МВД России с компетентными органами иностранных государств в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, несмотря на санкции западных стран в отношении Российской Федерации и попытки международной изоляции России, активно развивается как в рамках двустороннего взаимодействия, так и в многостороннем формате. Реализуются антинаркотические мероприятия в рамках председательства Российской Федерации в ШОС и БРИКС, в том числе Совещания руководителей компетентных органов государств – членов ШОС, наделенных полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, и менее двух лет назад созданной Антинаркотической рабочей группе БРИКС. В 2016 году осуществлялась работа по вопросу присоединения компетентных органов ОАЭ к формату «ЦАК» и преобразования «ЦАК» в антинаркотический альянс, что значительно повышает эффективность борьбы с афганским наркопроизводством и наркотрафиком.

Практические результаты и достигнутая высокая степень координации совместной деятельности компетентных органов различных государств предполагают продолжение взаимодействия на данном направлении. В 2016 году проведены активные этапы Региональной антинаркотической операции «Канал» с участием заинтересованных государств Азии и Европы – «Канал-Западный заслон» (Республика Беларусь), «Канал-Бастион» (Крым), «Канал-Кордон» (Кыргызская Республика), а также иные целевые тематические международные операции.

Таким образом, за счет консолидации усилий правоохранительных органов и институтов гражданского общества достигнуто снижение в Российской Федерации напряженности ситуации в сфере немедицинского наркопотребления и незаконного оборота наркотиков: уменьшилось количество совершаемых наркопреступлений и лиц, их совершивших, снизился объем наркотиков, находящихся в незаконном обороте. Вместе с тем сохраняющийся высокий уровень наркотизации населения страны продолжает представлять серьезную угрозу национальной безопасности России, что диктует необходимость дальнейшего развития антинаркотической системы и совершенствования методов противодействия незаконному обороту наркотиков.

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

В Республике Таджикистан реализуются Национальная стратегия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на 2013-2020 годы, утвержденная Указом Президента Республики Таджикистан от 13 февраля 2013 года, и Национальная программа предупреждения распространения наркомании и усовершенствования наркологической помощи в Республике Таджикистан на 2013-2017 годы, принятая постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2012 года.

В 2016 году правоохранительными органами и силовыми структурами Республики Таджикистан из незаконного оборота было изъято 3 тонны 426 килограммов наркотических средств, что меньше аналогичного показателя прошлого года на 26,7% (в 2015 году – 4 тонны 676 килограммов), из которых ГКНБ РТ – 845 килограммов (-42%) (2015 год – 1 тонна 476 килограммов), Таможенная служба – 27 килограммов (-82%) (2015 год – 150 килограммов), МВД РТ – 1 тонна 641 килограмм (-19%) (2015 год – 2 тонны 20 килограммов). Агентство по госфинконтролю и борьбе с коррупцией в 2016 году изъяло из незаконного оборота 106 килограммов наркотических средств, что больше показателя 2015 года в 11 раз.

Сотрудниками Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан (далее – АKN) выявлены 152 факта незаконного оборота наркотических средств (2015 год – 173 факта), изъято 808 килограммов 149 граммов (-20%) (2015 год – 1 тонна 20 килограммов), из которых 18 килограммов 377 граммов героина, 237 килограммов 267 граммов опия и 543 килограмма 929 граммов наркотиков каннабисной группы.

Директор АKN Шерхон Салимзода отметил, что снижение объемов конфискованных наркотиков связано с изменением маршрута контрабанды из-за усиления контроля таджикско-афганской границы.

Весь объем наркотиков опийной и каннабисной групп, находящийся в незаконном обороте на территории Таджикистана, поступает из сопредельного Афганистана.

Начиная с 2010 года в республике стали регистрироваться факты изъятия значительных количеств таблеток, содержащих МДМА или метаклорфенилпиперазин. В 2016 году изъято 13 337 таблеток психотропных веществ, что больше показателя 2015 го-

да на 2 104 таблетки (+18,7%). Из этого количества 8 656 таблеток или 65% изъято сотрудниками Агентства по госфинконтролю и борьбе с коррупцией.

Фактов изъятия амфетамина или метамфетамина в чистом виде зарегистрировано не было, раскрыты 2 факта незаконного оборота синтетических наркотиков и психотропных веществ.

Из 152 преступления (2015 год – 153), зарегистрированных Агентством, 96 деяний квалифицированы по ст. 200 УК РТ (незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ с целью сбыта), 23 преступления – по ст. 201 УК РТ (незаконное обращение с наркотическими средствами или психотропными веществами) и 15 – по ст. 289 УК РТ (контрабанда).

Выявлены 289 фактов незаконного оборота наркотических средств, что больше показателя 2015 года на 73 факта (+33%): 152 преступления и 137 административных правонарушений (количество административных правонарушений больше показателя 2015 года в 2,2 раза).

В суды направлены 112 уголовных дел (в 2015 году – 107) в отношении 161 лица (в 2015 году – 163).

В сфере борьбы с преступными группами выявлена и пресечена деятельность 62 преступных групп (2015 год – 60), из которых 4 являлись организованными преступными группами.

Задержаны 14 лиц, находящихся в международном розыске (+40%).

АНК проведены 13 совместных операций с правоохранительными органами и силовыми структурами республики и 11 – с правоохранительными органами зарубежных стран, в результате которых из незаконного оборота изъято 319 килограммов наркотических средств.

Лабораторией судебной экспертизы АНК проведены 466 экспертиз наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также химических и дактилоскопических экспертиз, 233 из которых были проведены по запросу других правоохранительных органов Республики Таджикистан.

Кроме того, в установленном законодательством порядке в специализированной печи в АНК в присутствии комиссии из числа сотрудников правоохранительных и судебных органов, представителей отечественных и зарубежных средств массовой информации было сожжено 430 килограммов 34 грамма наркоти-

ческих средств по 24 уголовным делам, по которым приговоры судов вступили в законную силу, в том числе: наркотиков каннабисной группы – 84 килограмма 823 грамма; гашиша – 237 килограммов 865 граммов, опия-сырца – 101 килограмм 36 граммов; героина – 6 килограммов 308 граммов.

Необходимо отметить, что со дня образования АКН, путем сожжения уничтожено более 18 тонн наркотических средств.

Наркологическую помощь населению оказывают Республиканский клинический центр наркологии им. проф. М.Г. Гулямова, его региональные филиалы и пункты опиоидной заместительной терапии (ОЗТ), организованные при них.

В 2016 году, по официальным данным Министерства здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан, на диспансерном учете состояли 7 067 больных наркоманией, что по сравнению с 2015 годом меньше на 246 человек, или на 3,4% (7 313). Количество состоящих на учете наркозависимых женщин в 2016 году снизилось по сравнению с 2015 годом на 7,4% (с 189 до 175).

Количество наркозависимых, состоящих на учете, по регионам представлено в табл. 9

Таблица 9

КОЛИЧЕСТВО НАРКОЗАВИСИМЫХ, СОСТОЯЩИХ НА ДИСПАНСЕРНОМ УЧЕТЕ НАРКОЛОГИЧЕСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В 2010-2016 ГОДАХ

| Регион/год | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
|---------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| г. Душанбе | 3018 /125 | 3046 /131 | 3011 /119 | 3008 /119 | 2855 /116 | 2654 /106 |
| Согдийская область | 1003 /67 | 1041 /51 | 1075 /51 | 1060 /49 | 1113 /44 | 1147 /41 |
| Хатлонская область | 1236 /19 | 1159 /7 | 1262 /13 | 1309 /17 | 1398 /17 | 1385 /18 |
| Горно-Бадахшанская автономная область | 891 /6 | 915 /5 | 901 /4 | 872 /3 | 871 /3 | 807 /3 |
| Районы республиканского подчинения | 969 /21 | 1070 /25 | 927 /11 | 1030 /11 | 1076 /9 | 1074 /7 |
| Всего | 7117 /238 | 7231 /219 | 7176 /198 | 7279 /199 | 7313 /189 | 7067 /175 |

Примечание: через «/» указано количество женщин.

Кроме учета наркозависимых наркологическая служба осуществляет профилактический учет потребителей наркотиков. На этот учет ставятся лица, у которых есть опыт употребления наркотиков, но наркозависимость не сформировалась. Их выявление осуществляется в ходе проведения судебно-наркологической экспертизы или медицинского освидетельствования на предмет употребления наркотиков и алкоголя.

Наркологической службой республики решаются вопросы о взаимодействии с правоохранительными органами с целью создания безопасных конфиденциальных условий привлечения наркозависимых лиц к лечению, изучаются возможности расширения доступности всех видов лечения, в том числе и применяемой с 2010 года в Таджикистане программы опиоидной заместительной терапии, и увеличения количества врачей-наркологов в регионах.

Таким образом, наркоситуация в Республике Таджикистан характеризуется снижением впервые поставленных на учет граждан с диагнозом наркозависимость, стабильным весом числа наркозависимых в стране, снижением объемов изъятий наркотических средств и психотропных веществ. В общем объеме изъятых наркотиков наблюдается сокращение доли наркотиков.

ТЕНДЕНЦИИ НАРКОСИТУАЦИИ В ГОСУДАРСТВАХ – ЧЛЕНАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Основными тенденциями наркоситуации на территории государств – членов ОДКБ необходимо выделить:

– неравномерное распределение видов наркопреступности в ее структуре, что объясняется имеющимися особенностями проявлений наркопреступности, некоторыми различиями в антинаркотическом законодательстве государств – членов ОДКБ и правоохранительной деятельности компетентных органов;

– снижение количества зарегистрированных наркопреступлений, незначительное уменьшение объемов изъятых наркотических средств и психотропных веществ, преобладание в структуре изъятых наркотических средств и психотропных веществ каннабисной, опиоидной и синтетической групп наркотиков;

– продолжающееся постепенное расширение незаконного оборота синтетических («дизайнерских») наркотиков и психоактивных веществ иностранного происхождения (стимуляторы амфетаминового ряда, синтетические анальгетики и синтетические опиаты, синтетические каннабиноиды группы JWH, AM и др.), чему корреспондирует сохранение значительных масштабов незаконного оборота спайсов, курительных смесей, обладающих выраженными психоделическими свойствами и высоким наркогенным потенциалом;

– стабильное увеличение удельного веса наркопреступлений в общей массе зарегистрированных преступлений;

– постепенный рост преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотиков, что отражает активизацию правоохранительных органов по выявлению наркосбытчиков, деятельность которых является более общественно опасной по сравнению с иными незаконными действиями в сфере оборота наркотиков;

– продолжающееся незначительное снижение количества женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, что объясняется постепенным усилением правоохранительного воздействия на «физическую» составляющую наркопреступности и пропорциональной концентрацией в ней криминально более активных элементов;

– превалирование общего количества и удельного веса лиц старших возрастов среди привлеченных к уголовной ответственности за незаконные действия с наркотиками со значительным преобладанием этой возрастной группы в государствах Центральной Азии и Закавказья, однако в славянских государствах среди привлеченных к уголовной ответственности доминируют лица молодежного возраста (младше 30 лет);

– при общей многогранности проблемы, связанной с незаконным оборотом наркотиков, продолжает отчетливо формироваться механизм наркоиндустрии, охватывающий процесс от нулевого цикла – наркопроизводства – до наркопотребления. Данный механизм работает, в сущности, по замкнутому циклу, где каждый этап является логическим продолжением предыдущего и основой для успешной реализации последующего. При многократном прохождении всех циклов генерируется криминальная индукция, обладающая колоссальной разрушительной энергией, способной втягивать огромные массы людей в наркобизнес, дестабилизировать политическую, социальную и экономическую обстановку не только в отдельных странах, но и целых регионах. При этом имеется информация о постепенном перемещении ряда подпольных лабораторий из государств Западной Европы и Восточной Европы ближе к государствам – членам ОДКБ, что формирует реальную угрозу их непосредственной интеграции местам химического производства прекурсоров и обширному рынку сбыта.

– закрепляется выделение на криминальной карте механизма наркоиндустрии, отражающего четыре основные группы факторов, посредством которых анализируется политический, экономический, социокультурный и технологический аспекты наркоугрозы в зоне действия ОДКБ:

1) наркопроизводство, обусловленное политической конъюнктурой государства или региона, формирующей не просто благоприятные условия для производства наркотиков, но, по сути, установку страны на такую модель политического существования. Данная модель свойственна для такого планетарного центра масштабного наркопроизводства героина, как Афганистан;

2) наркобизнес, детерминированный сверхдоходами, получаемыми от незаконного оборота наркотиков и выступающий источником дефицитной ликвидации для мировой банковской сис-

темы и неотъемлемым сегментом современной монетарной системы. Высокая рентабельность наркобизнеса фактически детерминировала его полную монополизацию организованными преступными организациями, создающими отлаженную индустрию производства и распространения наркотиков. Усиливается специфический финансово-экономический феномен – повышение за счет участия в транснациональном наркобизнесе финансово-экономической автономности вплоть и самодостаточности организованных преступных сообществ;

3) социальный наркотизм, функционально тесно связанный с все еще высоким спросом на наркотики и смертностью от их употребления, недостаточно эффективной системой реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, криминализацией общества за счет стабильно высокого удельного веса совершаемых общественно опасных деяний, «включенных» в уличную дистрибуцию наркотиков, выступающих средством «платежеспособности» наркопотребителя и создающих условия для организованного немедицинского потребления наркотиков;

4) криминальная наркотехнология, формирующаяся под воздействием потребностей расширения и укрепления наркоиндустрии и направленная на противодействие внешним угрозам наркопроизводству и наркобизнесу, на формирование транснациональной наркопреступности, генерирование коррупции, экстремизма и террористической активности в государствах, в первую очередь наркотранзита, организацию магистральных перемещений наркотиков, блокирование деятельности международных организаций и эскалацию парамилитарных группировок, участвующих в борьбе за рынки наркотрафика и наркосбыта, а также силовое противодействие операциям, проводимым правоохранительными органами;

– в условиях продолжающегося формирования прочных интегрированных отношений Таможенного Союза усиливается совместный потенциал государственных границ государств – членов ОДКБ по пресечению наркотрафика афганских наркотиков;

– усиление связи между распространением наркотиков и миграционными процессами проявляется в использовании мигрантов для перемещения через границы наркотических средств и психотропных веществ и налаживании сетевого сбыта наркотиков на территории Российской Федерации с использованием

той части мигрантов, которые оказались в трудной жизненной ситуации, не смогли трудоустроиться, не получили правоустанавливающих документов и т.п. При этом на данную ситуацию оказывает неблагоприятное влияние социально-политическая и экономическая обстановка в сфере миграции, складывающаяся в государствах Евросоюза, Российской Федерации, Украине, Молдове, Турции, Сирии, Ираке и некоторых других;

– наблюдается интернационализация этнической преступной деятельности в сфере организации наркотрафика, в первую очередь обусловленная тем, что афганский наркорынок толкает к активности боевиков и представителей организаций религиозно-экстремистского толка в республике и странах «пояса безопасности»;

– продолжается проникновение наркотизма во все слои населения стран Центрально-Азиатского региона. На фоне ослабленного общественного иммунитета перед угрозой наркотического заражения социальная среда становится менее защищенной от наркотического синдрома. Как результат, в девиантную среду наркопотребителей все шире вовлекаются группы населения, характеризующиеся приемлемыми социальными показателями: достаточно высоким образовательным уровнем, наличием стабильных доходов, отсутствием жилищных проблем, проживанием в благополучных семьях и т.п.;

– продолжает оставаться напряженной ситуация с силовым сопровождением наркотрафика на афгано-таджикской границе при усилении мер противодействия со стороны государств – членов ОДКБ (в частности, «пянджский рубеж»). В силу этих и иных особенностей ОДКБ существует как многопрофильная международная организация, осуществляющая противодействие наркопреступности, соединяя комплексные меры по силовому, информационному, профилактическому, идеологическому и политическому воздействию на наркоугрозу;

– утвердилась корреляция между возрастанием афганского наркотрафика в Российскую Федерацию и эскалацией наркоугрозы для Центральной Азии. С точки зрения геополитики это связано с тем, что в зону ответственности государств – членов ОДКБ входят Кавказ, соприкасающийся с очагом нестабильности возле Ирана, и Центрально-Азиатский регион, в котором активно развиваются транспортные коммуникации с Афганистаном. При

этом стабильно сложная обстановка в Исламской Республике Афганистан признается одной из наиболее серьезных угроз безопасности для соседних государств;

– эскалация активности международной наркопреступности на всем пространстве ОДКБ, ее транснациональный характер, во многом обусловленный геополитическим расположением государств – членов ОДКБ, отражается в движении афганских наркотиков по всем основным направлениям их конечного поступления на территорию России: 1) по «северному маршруту» (Таджикистан, Кыргызская Республика, Казахстан, Узбекистан); 2) по «балканскому маршруту» через Иран и страны Закавказья (Армения); 3) по «восточному маршруту» – преимущественно через Китай и Кыргызскую Республику. При этом особое внимание продолжает обращать на себя афганско-таджикская граница;

– достаточно медленно формируется управленческая и организационно-административная базы национальных систем комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей. Вместе с тем практически во всех государствах – членах ОДКБ отсутствуют системные законодательные предпосылки по полномасштабному функционированию единых национальных систем комплексной реабилитации как принципиально нового вида деятельности государств. В состоянии «эмбриона» находится организационно-управленческая система координации системы межгосударственной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;

– в основном среди государств – членов ОДКБ наблюдается тенденция снижения количества наркозависимых лиц, состоящих на учете в наркологических диспансерах либо иных медицинских учреждениях;

– окончательно оформилась явная ориентированность ОДКБ не на обособленное воздействие на отдельные общественно опасные деяния, в том числе связанные с незаконным оборотом наркотиков, а на предупреждение всей гаммы имеющихся и назревающих угроз региональной безопасности. Это связано с «эффектом домино» в наркопреступности, то есть наличии тесной общественно опасной причинно-следственной связи между сферой незаконного оборота наркотиков и иными областями криминальной активности. Хотя наркопреступность имеет четко очерченную конфигурацию, которая сохраняет свои параметры

даже в условиях «броуновского движения» составляющих данный вид преступности общественно опасных деяний. Этому виду преступности характерна логичная связка с организованной, транснациональной, коррупционной, экстремистской и террористической преступностью.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленные материалы о наркоситуации в государствах – членах ОДКБ свидетельствуют, что продолжает наблюдаться тенденция к ее стабилизации. Вместе с тем наркопотребление среди населения в большинстве государств – членов ОДКБ указывает на высокую напряженность наркоситуации, а с учетом высокого уровня латентности основных показателей наркоситуации, которые в разы превышают официальные, следует ожидать дальнейшего ее осложнения.

Можно резюмировать, что состояние наркоситуации в зоне действия ОДКБ оказывает влияние на общемировую обстановку и процессы развития современного общества. Антинаркотическая политика данной международной организации направлена на консолидацию совместных усилий государств-членов в целях противодействия вызовам коллективной безопасности – незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной наркопреступности, легализации (отмыванию) наркодоходов.

Основными факторами, влияющими на осложнение наркоситуации в зоне действия ОДКБ, являются афганская наркоэкспансия, силовое сопровождение наркотрафика, активная пропаганда немедицинского потребления наркотиков со стороны наркобизнеса, активное использование Интернета для приобретения наркотиков, распространение синтетических наркотиков преимущественно бесконтактным способом через сеть мелкорозничных сбытчиков, которые вовлекают в этот процесс в основном молодежь.

В целом представленные материалы и обозначенные тенденции дают возможность составить реальную картину состояния наркоситуации в зоне действия ОДКБ и выработать необходимые эффективные антинаркотические мероприятия, позволяющие совершенствовать деятельность по противодействию наркоугрозе.

Для заметок

Вне плана издания

**НАРКОСИТУАЦИЯ В ЗОНЕ ДЕЙСТВИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В 2016 ГОДУ**

Аналитические материалы

Подготовлено к изданию Ю.В. Леонтьевой

Подписано в печать *19 июля 2017 г.*
Формат Р 60x84. Бумага типографская. Гарнитура Таймс.
Печать офсетная. Уч.изд.л. 2,2 (усл. печ. л. 3,5).
Тираж 20 экз. Заказ _____.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в типографии СибЮИ МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.